

영역	6	기관고유	-	대과제	농업기술경영연구
과제 및 세부과제명		과제 구분	연구분야	수행 기간	과제책임자 및 세부과제 책임자
농업·농촌 활력증진 연구		기관고유	경영정보	'18~'20	작물연구과 박중수
1) 공유농업 적용 소비자 농촌체험 프로그램 개발		기관고유	경영정보	'18~'19	작물연구과 박중수
2) 귀농인의 경영실태 조사 및 성공요인 분석 연구		기관고유	경영정보	'19~'20	작물연구과 박중수
3) 청년 농업인의 성공적 영농정착을 위한 경영관리기법 개발		기관고유	경영정보	'19~'20	작물연구과 권지수
색인용어	공유농업, 귀농, 청년 농업인				

### 1. 연구개발의 필요성

가. 연구개발대상 기술의 경제적·산업적 중요성 및 연구개발의 필요성

- 1) 공유경제 개념을 농업에 적용하여 농업시설 등을 공유하며, 소비자가 생산에 참여하는 새로운 공동체 중심의 요구 맞춤형 생산유통 시스템 구축 필요
- 2) 우리농업은 급속한 고령화로 40세미만 농가 경영주가 1.1%(11천명)에 불과하고 별도의 인력대책이 없는 한 2025년에는 0.4%(3.7천명)으로 전망되는 등 농업의 지속가능성 위협
  - 가) 「귀농·귀촌 활성화 및 지원에 관한 법률」 제정('15년 12월) 이후 신규농업인력 유입확대를 위해 귀농창업 및 주택구입지원, 도시민 농촌유치지원, 귀농인의 집 조성사업을 통해 도시민이 안정적으로 농촌에 정착할 수 있도록 정책지원
    - 귀농·귀촌인구수: '16년 335천명 (귀농 13천명, 귀촌 322천명) → '17년 516천명 (귀농 19천명, 귀촌 497천명)
  - 나) 농림축산식품부에선 2022년까지 농업 혁신성장의 주역이 될 청년농업인 1만명 육성을 위한 청년 창업농 영농정착 지원제 실시
    - 영농정착지원금: 1년차) 월 100만원, 2년차) 월 90만원, 3년차) 월 80만원 지원
    - 청년 창업농의 성장과 도약을 위한 기술고도화, 경영다각화 프로그램 지원
- 3) 미래에 대비하여 젊고 창의적인 신규인력이 농업·농촌에 유입될 수 있도록 촉진하는 동시에 안정적인 농업경영자로 정착할 수 있도록 청년 창업, 귀농에서의 경영관리기법 개발이 필요함
  - 가) 귀농 후 초기에는 대부분 농사로 소득 창출이 어렵고, 소득회한 경우에도 기존 농가 소득보다 70~80% 수준에 머물고 있어 경영안정과 안정적인 정착이 어려운 실정임
    - 따라서 귀농 후 3~5년 정도의 적응기 동안 성공요인분석, 사회적 네트워크 형성, 지원방안 개발 등을 통해 귀농정착 및 경영성공에 이르도록 지원할 필요가 있음

- 나) 영농창업 후 2~3년간 생활에 애로를 겪다 영농을 포기하는 사례도 발생하고 있으나, 3~4년차 부터는 농업소득의 비중도 점차 늘어나면서 경영안정을 찾아가는 경향임  
 ○ 따라서 성장잠재력이 큰 40세미만 청년창업자 등 농업경영체가 영농에 조기에 정착할 수 있도록 초기단계에 대한 경영관리기법 개발이 필요함

나. 연구개발대상 기술의 국내외 현황

1) 국내 연구 현황

- 가) 도시농업 텃밭 운영 프로그램 및 활성화에 대한 연구와 소비자와 농촌 생산자의 교류 역할을 하는 직거래 장터에 대한 연구 등이 진행되고 있음
- 나) 귀농귀촌에 대한 연구는 1997년 IMF 이후 활발하게 이루어지고 있으며 대부분 귀농자의 안정적인 영농정착 지원방안과 귀농귀촌자와 원주민간 사회적 갈등문제와 해소방안에 대한 연구가 대부분임  
 ○ 특히 경영관리적 측면에서 전라남도농업기술원에서는 전남지역 귀농귀촌실태조사를 통해 귀농의 성공적 정착을 위해 정착지원금이외 경영관리지도가 12.4%로 필요한 것으로 조사하여 경영관리의 중요성을 지적함(2013, 전남도원)  
 - 귀농 전 예상목표소득 달성 차이 분석을 통해 미달성율이 71.9%로 높게 나타나 이에 대한 경영 계획 및 관리기법의 중요성을 지적
- 다) 신규 취농 농업인의 취농시 성공적인 영농정착에 장애요인으로 영농기반의 부족, 경영 및 생산기술의 부족 등에 대한 애로사항이 가장 큰 것으로 보고 있음  
 ○ 대다수의 신규 취농 농업인들은 애로사항을 극복하기 위해 인근농가 및 작목반과 같은 사회적 조직 참여를 통해 일종의 사회네트워크를 형성함으로써 극복해나가고 있으나 대부분 자금 위주의 지원에 그치고 있어 신규 취농 장애요인을 극복하는 데 한계  
 ○ 이에 경상남도농업기술원에서는 창업농 성공경영 원스톱 서비스 및 확산연구를 추진하고 있으며 농촌진흥청에서는 청년창업농 농업경영체 경영진단 및 분석지원을 추진하고 있음  
 - 경남 청장년 창업농이 성공적인 농업경영인(스타농)이 될 수 있도록 정보화시스템을 구축하여 원스톱 농업경영 정보 서비스 제공  
 - 성장단계별 맞춤형 교육 및 비즈니스 모델 개발, 경영정보 스타농 육성 성공모델 발굴확산 등  
 ○ 한편 농촌진흥청에서는 농업경영체와 컨설턴트(농촌진흥청-농업기술센터)가 농장 경영상태 진단 분석 후 컨설팅 실시  
 - 농정원의 농업경영체 경영진단분석시스템 DB구축 및 활용, 진단결과 및 소득분석 등 포함된 보고서와 대출상환자료 제공 등

2) 국외 연구 현황

- 가) 미국에서는 지역사회공유농업(Community-Shared Agriculture, CSA)이라는 이름으로 여기에는 개인이 네트워크를 구성해서 농장을 지원하고, 직접 농사에도 참여하는 동시에 소비자로서의 역할도 담당함. 영국에서는 조합 주도로 소비자가 온라인으로 회원등록을 하고, 연회비를 내며 의사결정에 참여하는 등 농장을 체험하는 새로운 시스템도 나오고 있음(칼럼자료, 정지훈교수)
- 나) 최근에 미국, 유럽에서는 고학년 젊은이들이 직장을 그만두고 농사를 짓기 위해 농촌으로 가는 경우가 많이 늘어나 농촌의 고령화를 멈출 수 있을 정도는 아니지만 하나의 트렌드로 확산
  - 이에 대한 정책으로 미국에서는 귀농인(초보농업인)을 위한 농업훈련 지원프로그램, 능력개발프로그램(자금,실습,기술지원, 융자지원 등), 농촌청소년용자금지원(4-H),도시 은퇴자 유치(기술적지원, 부동산개발, 관광 등) 등 다양한 프로그램 운영
- 다) 신규취농에 대한 연구는 일본, 영국 등 도시민의 귀농귀촌, 통근자, 퇴직자, 별장소유자 등이 농촌이주에 관심을 가지면서 신규취농 또는 영농창업에 대한 지원프로그램 형태로 운영 확대되고 있음
  - 일본에서는 도시민의 귀농귀촌을 지원하면서 고령화되고 있는 농업인구를 대체하기 위해 신규취농 종합지원사업을 2012년부터 시행하고 있으며 또한 농림수산성은 2014년 6월 지역의 활력창조 플랜을 수립하여 청년취농자 확보를 체계적으로 실시
    - 신규 취농하여 정착하는 농업자를 증가시키기 위하여 40대이하의 농업 취업자 수를 10년 후 40만명으로 확대하는 계획 수립
    - 45세이하 청년 취농자를 지원하기 위한 청년취농 프로그램, 신규 취농계획 인증제도(취농계획의 작성후 이에 대한 정부인증), 농지확보, 자금지원 등 수행
  - 영국에서는 통근자, 퇴직자, 별장 소유자의 농촌이주 수요 상승으로 농업에서의 신규 창업 또는 가족사업이 확대됨에 따라 Fresh Start Academy(영농창업 등 조인 및 훈련 프로그램) 활성화 추세
    - 청년농업인클럽 연맹에서는 10~26세의 청소년을 위한 교육, 훈련, 사회활동 등을 제공하며 경사지 농장승계지원, 빈집 재이용 촉진 운동 등 전개

다. 국내외 연구현황 비교 및 필요 연구 분야

연구현황 비교		필요연구 분야내용
국 내	국 외	
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공유농업에 대한 시작단계로 프로그램 연구가 거의 없음</li> <li>○ 귀농 후 사회적 갈등요인 해소 방법, 영농정책방안 연구, 목표 소득달성 분석연구 등 영농정책 연구 진행중임</li> <li>○ 신규취농의 장애요인 분석 및 농장경영상태 진단분석에 의한 컨설팅 지원중임</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 다양한 네트워크와 지원을 위한 연구와 프로그램이 존재함</li> <li>○ 귀농인 농업훈련 프로그램 능력 프로그램, 은퇴자 유치 프로그램 등 개발 및 보급</li> <li>○ 취농성공 가능성을 높일 수 있도록 인증취농자제도 개발 보급(취농계획 인증, 농장경영 개선계획 인증)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공유농업 프로그램 및 현장 적용 및 효과분석 연구</li> <li>○ 귀농경영 실태조사, 귀농 적시기 성공요인분석 및 경영활용방안 개발 필요</li> <li>○ 청년 창업농 영농초기 경영 설계 및 관리기법 개발 필요</li> </ul>

## 2. 연구개발 목표 및 내용

가. 정성적 성과 목표

연차	목 표
1차년도 (2018년)	- 공유농업 프로그램 유형화 및 개발, 프로그램 시범적용
2차년도 (2019년)	- 공유농업 프로그램 개발 및 현장적용에 따른 효과 분석 및 운영관리 지표 개발 - 귀농인 경영실태 및 성공요인 분석 - 청년농업인 영농정책 초기단계에서의 경영설계 및 관리 실태 조사분석
3차년도 (2020년)	- 귀농경영 지원실태 조사 및 지원방안 개발 - 청년농업인 영농초기 경영설계기법 개발 및 활용방안
최종	공유농업, 귀농인, 청년농업인 등 농업경영체 경영 활성화 방안 개발

나. 정량적 성과 목표

성과지표명	연도	1년차 (2018년)		2년차 (2019년)		3년차 (2020년)		계	
		목표	실적	목표	실적	목표	실적	목표	실적
논문게재	SCI								
	비SCI								
학술발표	국제								
	국내			1		2		3	
영농활용 기관제출				2		2		4	
정책제안 기관제출				1		2		3	
자료발간				1		2		3	
홍보				2		2		4	
계				7		10		17	

2019 농업과학기술개발 ■ 시험연구계획서

다. 종합연구내용

세 부 과 제	주 요 연 구 내 용	연 구 목 표	수행기간
1) 공유농업 적용 소비자 농촌 체험 프로그램 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공유농업 프로그램 개발 및 현장적용에 따른 효과분석</li> <li>○ 공유농업 프로그램 개발</li> <li>○ 경기도 공유농업 시스템 운영관리 지표 적용 및 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소비자와 농업인이 상생 협력하는 공유 농업 사업에 적용 가능한 소비자 활동 프로그램 개발</li> </ul>	'18~'19
2) 귀농인의 경영 실태 조사 및 성공요인 분석 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 귀농 정착과정 실태조사 및 분석</li> <li>○ 귀농인 경영실태조사 및 성공요인 조사분석</li> <li>○ 귀농지원실태 및 지원방안</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 귀농 성공요인 발굴 및 지원방안 개발</li> </ul>	'19~'20
3) 청년농업인의 성공적인 영농 정착을 위한 경영 관리기법 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청년농업인 영농정착과정 실태 조사분석</li> <li>○ 영농초기 단계에서의 경영설계 실태 조사분석</li> <li>○ 영농정착을 위한 사회적 네트워크 구축실태 조사 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청년농업인 경영지원 프로그램 개발 제공</li> </ul>	'19~'20

라. 당해년도 세부연구내용

세 부 과 제	연차	연 구 내 용
1) 공유농업 적용 소비자 농촌체험 프로그램 개발	2/2	<p>가. 연구내용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공유농업 프로그램 개발 및 현장적용에 따른 효과분석</li> <li>○ 공유농업 프로그램 유형 개발</li> <li>○ 경기도 공유농업 시스템 운영관리 지표 적용 및 개발</li> </ul> <p>나. 조사방법 : 프로그램 개발, 현장적용, 만족도 및 요구도 조사</p> <p>다. 조사대상 : 공유농업 참여 소비자 및 농업인</p>
2) 귀농인의 경영실태조사 및 성공요인 분석 연구	1/2	<p>가. 귀농 영농정착과정 실태조사 및 분석</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조사대상 : 귀농인</li> <li>○ 조사방법 : 설문조사</li> <li>○ 조사기간 : 2019. 1. 1 ~ 10. 30</li> <li>○ 조사내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영농시작동기, 작목선택, 영농기반변화, 영농매출액 및 변화, 영농성과 만족도</li> <li>- 귀농정착 장애요인 조사</li> <li>- 사회적 네트워크 형성 노력 등</li> </ul> </li> </ul> <p>나. 귀농인 경영실태조사 분석</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조사대상 : 귀농인</li> <li>○ 조사방법 : 면접조사</li> <li>○ 조사기간 : 2019. 1. 1 ~ 10. 30</li> <li>○ 조사내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 귀농인 소득 및 경영비 조사</li> <li>- 귀농 우수사례 발굴 및 성공요인 조사 분석</li> <li>- 귀농 애로사항 및 개선방안 등</li> </ul> </li> </ul>

세 부 과 제	연차	연 구 내 용
3) 청년 농업인의 성공적 영농 정착을 위한 경영 관리기법 개발	1/2	가. 청년농업인 영농정착과정 실태조사 및 분석 ○ 조사대상 : 청년 창업농 및 승계농 ○ 조사방법 : 설문조사 ○ 조사기간 : 2019. 1. 1 ~ 10. 30 ○ 조사내용 - 영농시작형태(창업/승계), 작목선택, 영농기반변화, 영농매출액 및 변화, 영농성과 만족도 - 영농동기 및 영농정착 장애요인 조사 - 사회적 네트워크 형성 노력 등 나. 청년농업인 영농설계 실태조사 분석 ○ 조사대상 : 청년 창업농 및 승계농 ○ 조사방법 : 면접조사 ○ 조사기간 : 2019. 1. 1 ~ 10. 30 ○ 조사내용 - 청년농업인 경영실태 조사 분석 - 경영설계 및 영농자본 투자계획 조사 분석 - 경영애로사항 및 개선방안 등

### 3. 당초 연구계획과 변경된 사항

당 초	변 경	사 유
○ 해당없음	○ 해당없음	

### 4. 연구개발결과의 활용방안 및 기대성과

#### 가. 연구개발결과의 활용방안

##### 1) 학술발표

- 가) 공유농업 프로그램의 현장 적용에 따른 효과를 분석하여 학술발표
- 나) 귀농 적응기에서의 기대소득 목표달성을 위한 경영성공요인을 도출하여 학술발표
- 다) 청년농업인의 성공적인 영농정착 실태 및 개선방안을 도출하여 학술발표

##### 2) 영농활용

- 가) 귀농인의 경영실태 및 우수사례를 종합한 「귀농 적응기에서의 경영성공요인 및 활용방안」을 개발하여 예비귀농인의 교육 및 컨설팅 자료로 제공
- 나) 청년농업인 경영실태를 조사 분석한 결과를 종합한 「창업농/승계농 경영설계기법」을 개발하여 신규 창업/승계농의 컨설팅 자료로 제공

##### 3) 정책제안

- 가) 공유농업 적용 공동체지원농업 프로그램 개발 및 효과 분석

2019 농업과학기술개발 ■ 시험연구계획서

나. 기대성과

1) 기술적 측면

- 가) 공유농업 프로그램을 통한 노동력의 공동활용, 생산을 위한 자금의 공동 출원 및 활용, 생산물의 배분 등의 기반 기술 확립
- 나) 귀농 성공요인 정보 제공으로 안정적인 농업 정착에 기여
- 다) 청년농업인 창업 및 경영설계의 기초자료 제공으로 경영위험 최소화

2) 경제적·산업적 측면

- 가) 소비자가 직접 생산과 소비에 참여함으로써 생산과 소비에 대한 예산절감 및 공유농업 시장 활성화에 따른 농촌 경제 활성화
- 나) 신규 창업농, 예비귀농 등에 농업경영 설계기술 정보제공으로 경영능력 향상
- 다) 경영기술 제공으로 새로운 농업인력 유입 촉진 및 농업의 지속가능성 제고 기여

5. 연구원 편성

세 부 과 제	구 분	소 속	직 급	성 명	참여기간	참여비율 (%)
1) 공유농업 적용 소비자 농촌체험 프로그램 개발	책 임 자	작물연구과	지방농업연구관	박중수	'19	40
	공동연구자	작물연구과	지방농업연구사	권지수	'19	10
	"	작물연구과	지방농업연구사	이진홍	'19	20
	"	행정지원과	지방농업연구관	이원석	'18~'19	20
	"	작물연구과	지방농업연구관	지정현	'19	10
2) 귀농인의 경영 실태 조사 및 성공요인 분석 연구	책 임 자	작물연구과	지방농업연구관	박중수	'19~'20	50
	공동연구자	작물연구과	지방농업연구사	권지수	'19~'20	20
	"	작물연구과	지방농업연구사	이진홍	'19~'20	20
	"	작물연구과	지방농업연구관	지정현	'19~'20	10
3) 청년 농업인의 성공적 영농 정착을 위한 경영 관리기법 개발	책 임 자	작물연구과	지방농업연구사	권지수	'19~'20	45
	공동연구자	작물연구과	지방농업연구사	이진홍	'19~'20	15
	"	작물연구과	지방농업연구관	박중수	'19~'20	15
	"	작물연구과	지방농업연구관	지정현	'19~'20	10
	"	지도정책과	지방농촌지도사	전제환	'19~'20	15

6. 연구개발비 소요명세서

(단위 : 백만원)

과제 및 세부과제명	1차년도 (2018)	2차년도 (2019)	3차년도 (2020)	합 계
○ 농업·농촌 활력증진 연구	40	75	50	165
- 공유농업 적용 소비자 농촌체험 프로그램 개발	40	25	-	65
- 귀농인의 경영실태 조사 및 성공요인 분석연구	-	25	25	50
- 청년농업인의 성공적 영농정착을 위한 경영관리기법 개발	-	25	25	50