

과제구분	기본연구	수행시기		전반기	
연구과제 및 세부과제		연구분야	수행기간	연구실	책임자
도시농업 활성화 전략 및 산업화 연구		도시농업	'12~	농업기술원 원예산연구과	서명훈
경기지역 도시농업 활성화 방안연구		도시농업	'12	농업기술원 원예산연구과	서명훈
색인용어	도시농업, 프로그램, 육성과제				

ABSTRACT

With the advent of Urban Agriculture Boom-up, the Ordinance on Gyeonggi-do Fostering and Supporting Urban Agriculture and Act on Fostering and Supporting Urban Agriculture was legislated at 2011 year.

This study was performed to make the policy for Gyeonggi-do urban agriculture activation in order to improve the quality of life, health and to live a life worthy of human beings by recommending eco-friendly urban agricultural activities to the greenest city residents.

As the results, Gyeonggi-do urban agriculture roadmap include policy, research, education and training, based on the composition in four areas to establish a long-term plan 2013-2018 year.

Key words : Urban Agriculture, Activation, Boom-up, Roadmap, Ordinance, Act

1. 연구목표

우리나라는 1970년대부터 산업화가 비약적으로 진전되면서 이촌향도 현상으로 농가인구 비중이 1970년 45%에서 1998년 9.5%로 매우 낮아졌다. 그러나 외환위기 이후 한국경제가 안정적인 궤도에 진입하면서 이도향촌 인구가 증가하기 시작했다. 또한 베이비부머 세대의 은퇴시기가 도래하면서 농가인구 감소 폭이 크게 완화되어 2011년 현재 6% 대를 유지하고 있다.¹⁾ 이와 같은 사회적 배경 아래, 2005년 주5일근무제 시행과 맞물리면서 주말여가 문화에 대한 관심이 높아졌다. 대표적인 사례로, 회원제 주말농장 수요가 폭발적으로 늘어나면서 일반 가정에서도 베란다나 옥상에서의 상차

1) 우리나라 베이비부머 세대는 1955년~1963년 출생자로 약 720만명에 달한다

텃밭을 갖는 문화가 보편화되고 있다. 이상과 같은 사회적 문화적 현상을 제도적으로 뒷받침하기 위해 정부는 ‘도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률(2011)’을 제정하였다. 이에 따라 경기도도 2011년에 ‘경기도 도시농업 활성화 지원조례’를 제정하여 수도권 지역 도시농업 기반을 조성하였다. 특히나 도시농업 조례와 법률은 도시민의 여가활동과 연계하여 시민 커뮤니티를 복원 촉진시키는 계기가 되었다. 앞으로 자연학습 등 복합적 기능을 갖는 도시농업은 사회통합 차원에서도 큰 역할이 기대된다.

최근 선행연구는 도시유희지 활용을 위한 주말농장 개념에서 벗어나 융복합적 개념으로 전환되고 있다. 대표적으로 전(2011), 이(2012), 김(2004) 등이 있다.

전(2011)은 경상남도 도시농업 발전을 위해 「경남형 도시농업 자원순환적 도시농업」 과제를 제시하였다. 여기서 제시된 개념은 ‘먹는 중심’의 도시농업 보다는 ‘먹고’, ‘보고’, ‘שמ쉬고’, ‘즐기며’ 함께 하는 농업으로 확장함으로써 나타나는 창조적 도시 재생의 역할을 의미한다. 이(2012)는 도시농업 활성화를 위해 도시농업 공간의 확보와 농지제도의 개선, 도농상생 그리고 퇴비 확보를 통한 유기농업의 실천, 거버넌스 체계 구축, 커뮤니티와 일자리의 활성화, 도시농업 멘토의 육성 및 교육, 생산물의 나눔과 수익모델의 구축에 대해 검토하였다. 김(2004)은 도시농지확보와 도시농업연구소 설치 운영, 도시농업 교육 훈련, 도시농업 네트워크 구축, 유통 판매망 정비, 관련 조례 법규 제정, 농촌농업과 연계, 도시민의 식습관 개선 등을 검토하였다.

이와 같은 선행연구에서 제시된 개념을 바탕으로 본 연구는 도시농업의 새로운 관점을 이끌어내어 다양한 각도에서 도시농업 활성화 과제를 제시하고자 하였다.

이를 위해 먼저 경기도 도시농업 추진현황과 프로그램 운영실태를 파악하고 다음으로 도시농업의 개념과 형태 그리고 역할에 대한 살펴봄으로서 경기도 도시농업 비전과 과제를 제시하고자 한다.

2. 재료 및 방법

본 연구는 경기지역 도시농업 추진현황을 분석하므로써 경기도 도시농업의 활성화 방안을 제시하는 데 있다. 이를 위해 먼저 경기지역 관련제도 및 행정 재정적 지원 현황을 조사하였다. 다음으로 경기 지역 시군농업기술센터 내부자료, 시군 통계연보를 수집하여 지역별 도시농업 특성 자료를 분류 분석하였다. 마지막으로 도시농업의 개념과 육성과제를 도출하고자 도시농업 토론회, 지역전문가 워크숍을 개최하였다. 주요 조사 대상은 경기도도시농업네트워크(경기개발연구원, 푸른경기21, 경기농림진흥재단, 전국 귀농운동본부, 경기도농업기술원)으로 한정하였다. 이들 전문가와 공동으로 도시농업 형태 분석을 실시하였으며 이를 통해 육성과제를 제시하였다.

3. 결과 및 고찰

가. 경기도 도시농업 추진 현황

경기도 도시텃밭은 634개소, 189.5ha이며 텃밭 구획수는 61,517개이다. 텃밭 참여자는 176천여 명에 달한다. 이 가운데 주말농장이 128.6ha으로 가장 규모가 크며, 다음으로 공공텃밭 50ha, 학교농장 10.1ha, 옥상농원 0.8ha 순으로 나타났다(표1).

표 1. 2012년 경기도 도시텃밭 현황

구분	농장수	총면적(ha)	텃밭수	참여자수(명)	비고
계	634	189.5	61,517	176,387	
주말농장	252	128.6	42,276	100,284	
옥상농원	30	0.8	643	2,587	
학교농장	243	10.1	5,766	45,309	유치원, 초·중·고
공공텃밭	109	50.0	12,832	28,207	지자체

주 : 시군농업기술센터 내부조사 자료

도시텃밭 재배현황을 살펴보면, 다음 (표 2)와 같다. 전체적으로 봄철 상추와 가을김장배추의 빈도가 가장 높았으며, 다음으로 가을무, 고추, 토마토 등의 순으로 나타났다.

도시텃밭 형태별로 살펴보면, 주말농장과 공공텃밭을 중심으로 엽·근채류의 비중이 가장 높았으며, 다음으로 조미·과채류, 식량작물 순으로 나타났다(표2).

표 2. 도시텃밭 작물 재배현황

(N=192)

구분	빈도	식량작물			엽근채류			조미, 과채류			기타	
		감자	고구마	옥수수	상추	배추	무	고추	토마토	호박	가지	땅콩
계	192	8	10	1	48	47	29	27	15	2	1	4
	(100)	(4.2)	(5.2)	(0.5)	(25.0)	(24.5)	(15.1)	(14.1)	(7.8)	(1.0)	(0.5)	(2.1)
주말농장	75	3	3	0	21	18	15	8	6	0	0	1
옥상농원	36	0	1	0	7	9	7	5	2	2	1	2
학교농장	36	2	3	0	8	8	4	6	4	0	0	1
공공텃밭	45	3	3	1	12	12	3	8	3	0	0	0

주 : 복수응답임

나. 도시농업 프로그램 운영실태

1) 주요 프로그램 유형

최근 주5일 근무제 정착과 도시민 여가 활동이 증대됨에 따라 도시농업 수요가 높아지고 있다. 이러한 도시농업은 다양한 유형으로 전개되고 있다. 주요 프로그램 유형을 살펴보면, 다음 (표 3)과 같다.

농사 비경험 시민을 대상으로 한 시민농장과 농부학교가 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 도농교류를 목적으로 한 도시민들의 농사체험, 생활원에 프로그램 순으로 나타났다. 이외에도 원예치료, 상자텃밭 보급, 학교농장, 옥상농원, 생태농업육성, 실버농장 운영사업들이 전개되고 있다.

표 3. 도시농업 프로그램 유형

구 분	시민농장	생태농업	농부학교	실버농장	상자텃밭	옥상농원	원예치료	농사체험	생활원에	학교농장
빈도	15	4	11	3	5	5	7	11	7	5
비중(%)	14	4	10	3	5	5	6	10	6	5

↓ 응답빈도 시군별 도시농업 사업추진 빈도를 나타냄

2) 시민사회 대응

도시농업 진흥과 확산을 위해 공공기관과 시민사회의 적극적인 참여와 관심이 모아지고 있다. 이러한 도시농업 활동과 관련된 공공기관과 시민단체로는 경기개발연구원, 경기농림진흥재단, 푸른경기21실천협의회, 전국귀농운동본부 등이 있다.

우선, 공공기관으로는 「경기개발연구원」과 「경기농림진흥재단」이 대표적이다. 경기개발연구원에서는 도시공원 중에 농업주제공원 조성을 위한 정책연구 및 개발을 하고 있으며, 경기농림진흥재단은 귀농귀촌교육 및 조경가든대학, 옥상농원 조성에 역점을 두고 있다. 다음으로 민간단체로는 「푸른경기21실천협의회」, 「전국귀농운동본부」 등이 대표적이다. 「푸른경기21실천협의회」에서는 농업의제로 로컬푸드 육성과 도시농업 육성을 중점 추진하고 있으며, 「전국귀농운동본부」는 귀농학교 운영과 텃밭보급소를 운영하고 있다.

최근에 와서는 공공기관과 민간 시민사회의 폭넓은 교류가 확대되면서 경기도농업기술원을 중심으로 한 「경기도도시농업네트워크(2010년)」가 결성되었다. 그 결과, 건강한 먹거리와 생활복지 개선을 목적으로 활발한 활동이 이루어지고 있다.

3) 지방자치단체의 추진현황

(가) 조례제정 및 육성

최근 도시농업 진흥과 육성을 위해 지방자치단체(이하 지자체)의 행·재정적 지원(예산, 조례, 담당부서)과 교육 지원사업이 확대되고 있다. 경기도 지자체 중에서 안양시가 경기도 최초로 ‘안양시 도시농업 육성 지원조례’를 제정하여 운영하고 있으며, 다음으로 하남·광명·과천시 등 16개 시군도 조례제정에 참여하고 있다(표 4).

이에 대한 조례제정 현황을 살펴보면 도시농업 활성화를 위한 지원에 관한 사항이 대부분이며, 이외에 생태농업과 관련된 내용으로 구성되어 있다. 앞으로 도시민의 삶의 질 향상과 농업에 대한 이해도를 높이는 방향으로 조례에 대한 검토가 필요하다고 할 수 있겠다.

표 4. 경기도 시군지자체의 도시농업 조례제정 현황

구 분	공표일
경기도 도시농업활성화 지원 조례	2012.05.11
고양시 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례	2012.11.09
과천시 도시생태농업 육성 조례	2011.07.12
광명시 시민농업 활성화 및 지원에 관한 조례	2011.12.30
광주시 도시농업활성화 지원 조례	2012.01.06
구리시 도시농업의 육성 및 지원 조례	2013.01.11
김포시 도시농업 지원 조례	2012.05.23
남양주시 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례	2012.11.05
부천시 도시농업의 육성 및 지원에 관한 조례	2012.10.04
성남시 도시농업 활성화 및 지원 조례	2011.03.21
수원시 도시생태농업 육성 조례	2012.03.30
시흥시 도시농업 활성화 지원 조례	2012.12.13
안산시 도시농업 활성화 지원 조례	2012.08.08
안양시 도시농업 육성·지원 조례	2010.10.07
용인시 도시농업 활성화 지원에 관한 조례	2013.01.01
하남시 친환경 도시농업 활성화 및 육성지원에 관한 조례	2011.10.18
화성시 도시농업 지원 조례	2013.01.21

(나) 중간지원 실태

도시농업을 진흥시키기 위한 지역 농업기술센터의 관심이 높아지고 있으며 다양한 사업이 지원되고 있다. 그러나 도시농업육성과 관련된 중간지원 역할에 대한 방향제시가 명확하지 않은 실정이다. 이에 본 연구는 도시농업 중간지원 방향을 제시하기 위해 시군농업기술센터 도시농업 담당자를 대상으로 애로사항을 조사하였다. 먼저 중앙정부의

도시농업 관련 예산지원에 대한 애로사항의 비중이 23%로 가장 높았으며 다음으로 교육지원 프로그램(21%), 조례제정(17%), 전담부서의 신설(8%), 도시농업 매뉴얼 제작보급(6%), 전문인력 양성(5%) 순으로 나타났다(표 5). 이점에서 볼 때 앞으로 도시농업 중간지원조직의 방향을 예산과 조례 그리고 교육지원 프로그램 측면에서 검토할 필요가 있다.

표 5. 도시농업 중간지원 애로사항

구분	계	예산지원	조례제정	교육지원 프로그램	전담부서 신설	도시농업 매뉴얼제작	전문인력 양성	기타
빈도	53	12	9	11	4	3	3	11
비중(%)	100	23	17	21	8	6	5	21

↓복수응답임

다. 경기도 도시농업 비전과 과제

1) 도시농업의 개념적 접근 및 차별성

도시농업의 개념은 도시 공간적 의미 및 이용의 정도에 따라 달라진다.²⁾ 초기 도시농업의 개념은 도시농지의 발생과정, 소규모 유휴지 농업 등에 한정되어 왔으며 최근엔 교류나 체험 등 광범위한 개념으로 변화되고 있다(김태곤외, 2010). 즉 지속가능한 도시의 생태 공동체라는 점에서, 그리고 심신치유, 친환경공간조성, 도농균형발전의 측면에서 도시농업의 역할을 강조하고 있다(권광식, 2005; 오대민외, 2006). 이와 같은 도시농업의 역할을 통해 즐거움과 자가소비, 직거래, 농산물소비확대, 도농상생의 효과가 나타난다고 보고 있다.

이상에서와 같이 제시된 도시농업의 개념은 생활농업의 개념을 확대발전시켰다는 점에서 중요하다고 할 수 있다³⁾. 하지만 기존 선행연구는 새롭게 부각되고 있는 다양한 공간적 측면을 제시하지 못하고 있다는 점에서 그 한계가 있다.

이에 공간의 다양성 측면에서 도시농업의 새로운 개념을 제시하고자 한다. 이러한 의미에서 3대 요소 즉, 시민과 확장된 공간 그리고 농업이 도시농업 구성의 3요소라고 할 수 있다. 먼저 도시농업은 다양한 도시의 공간 즉, 배란다, 옥상, 정원, 텃밭, 주말농장 등으로 확장된 공간으로서의 의미를 지닌다. 이러한 공간에서 산업형 농업이 아닌 도시생활형 농업 즉, 여가생활과 자가소비, 취미 활동이 행해지는 농업으로 정의할 수 있다. 둘째, 도시농업에 참여하는 시민의 입장에서 살펴보면, 개인이 아닌 커뮤니티로서의 의미를 지닌다. 커뮤니티농업으로서의 대표적인 형태가 공동텃밭이나 농업공원이다. 이를 통해 예비 귀농자를 확보해주는 효과와 도농교류·상생효과를 지니게 된다. 아울러 셋째, 농업의 의미에서 살펴보면⁴⁾, 지구온난화 문제 및 생태도

2) 도시란? 많은 사람이 모여 사는 곳을 의미한다. 도시의 3대 구성요소는 인간, 활동 그리고 토지 및 시설이다. 도시란 하나의 거대한 유기체로 비유한다. 다양한 사회·문화적 배경 아래에서 활동하는 시민과 물리적 환경아래 놓여있는 토지와 시설이 매우 밀접한 상호관계를 가지고 있다.

3) 생활농업은 텃밭농원이나 학습 관광형농원에 한정된 의미이다.

시에 관심이 높아짐에 따라 도시농사 활동을 통한 도시열섬 화방지와 신재생에너지 이용 운동으로 이해할 수 있다.

2) 도시농업 형태 및 역할

도시농업은 다양한 형태로 확산되고 있으며 도시 형태에 따라 도시주민의 수요가 달라지고 있다. 이런 관점에서 도시농업을 구체적으로 이해할 필요가 있다. 본 연구는 도시농업을 도시와 비도시 그리고 그 경계를 기준으로, 즉 소비자와의 인접거리를 기준으로 입지론적 관점에서 공간적 범위를 한정하여 그 특징과 형태를 제시 하고자 한다. 경기도는 행정구역상 31개 시군으로 구성되어 있다. 여기서 도시형 시군이 16개시, 도농복합형이 11개시, 나머지 4개 시군이 농촌형이다. 이 가운데 도시화의 진전으로 농촌형 도시가 도농복합형으로 변화되고 있다.⁵⁾ 또한 국토계획법상의 용도지역에 따라 그 경계지점을 설정하는 경우도 있다. 관리지역, 도시지역, 농림지역, 자연환경보전지역에서 농림지역과 자연환경보전지역을 제외한 도시지역에서 농업형태가 될 것이다. 이상에서와 같이 정한 기준으로 경기도 31개시군을 도시형, 전원농촌형, 도농복합형으로 분류하여 도시농업 형태를 구분하였다.

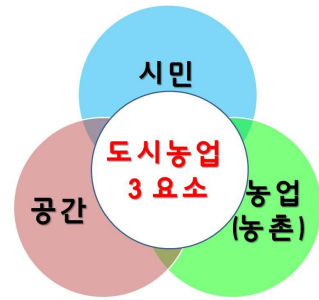


그림 1. 도시농업 3요소

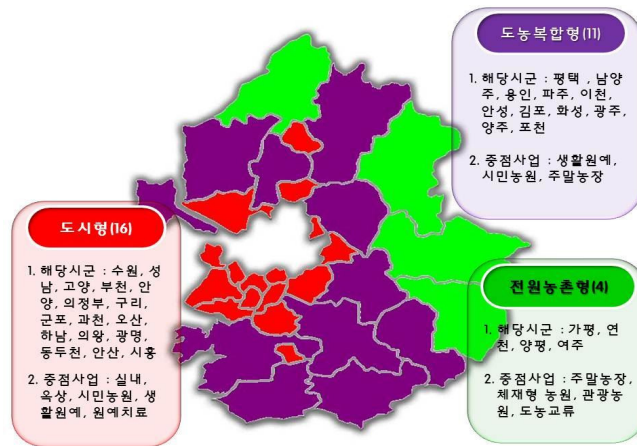


그림 2. 시군유형별 도시농업 중점사업 추진전략

- 농업인의 정의는 300평 이상의 농지소유하고 영리 목적 농업에 종사하는 날이 1년 90일 이상이 되며 연간 농산물판매액 120만원을 초과하여야 한다. 농업인은 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법과 친환경농업육성법 등 농업관련 47개 법률의 지원을 받고 있다.
- 인구 5만명 이상의 도시 형태를 갖추었으며 도시적 산업종사자 가구수가 45% 이상이고 재정자립도가 전국 평균치를 넘는 군은 시로 승격될 수 있는데 이때, 행정구역상 읍면이 포함되어 있을 때 그 시는 도농복합시로서 일반 시와 군과의 차별성이 있다.

(가) 도시형-생활원예

수원시를 비롯한 16개시군은 도시화 과정이 고도화된 입지적 특성을 살려서 녹지를 제공하여 도시열섬 완화효과, 심리치료 발휘 기능에 주안점을 설정해야 한다. 즉 도시공간적 역할의 관점에서 실내 원예활동 지원사업, 단독주택이나 공동주택의 옥상텃밭 지원사업, 원예치료 지원사업을 중점적으로 추진하는 것이 바람직하다.

표 6. 도시공간적 관점에서의 도시농업의 역할

구 분	생활원예형 도시농업의 역할
도 시 공간적 관 점	1. 도시농업 유휴 공간발굴 및 이용 : 실내, 옥상, 텃밭 등
	2. 지하도시 녹화 : 조성, 식물소재, 공기질 개선 등
	3. 생태도시 조성 도시농업적 접근 : 도시녹화 기술 등
	4. 도시 유휴지 효율적 이용 : 유휴지 현황, 유형, 활용 방안 등
	5. 도시 농업을 연계한 마을만들기

(나) 도농복합형-시민농원

남양주시 등 11개 도농복합시는 입지적 특성을 살펴볼 때 도시지역과 농림지역이 복합화된 특징을 지니고 있다. 이에 시민농원형 도시농업은 사회경제적 환경적 관점에서 바라볼 필요가 있다. 이러한 관점에서 지역커뮤니티 활동강화와 환경보호를 위한 공영도시농업농장, 시민농원, 주말농장으로 특화시켜 나가는 것이 바람직하다.

표 7. 사회경제적 환경적 관점에서의 도시농업 역할

구 분	시민농원형 도시농업의 역할
사회적 경제적 관점	1. 여가 문화 확산을 위한 도시농업 <ul style="list-style-type: none"> ○ 일자리 나누기 도시농업의 역할 모색 ○ 5노1농1휴(5勞1農1休)운동 전개를 위한 도시농업 역할
	2. 사회통합을 위한 도시농업 공동체 형성 <ul style="list-style-type: none"> ○ 주민참여 커뮤니티 텃밭 보급방안
	3. 예비 귀농귀촌자 육성을 위한 도시농업 <ul style="list-style-type: none"> ○ 베이비부머 세대의 농산업 참여 유도방안 ○ 은퇴예정자의 귀농 예비농군 육성방안 ○ 은퇴예정자 귀농 예비농군 및 도시농업 사회적기업 육성방안
	4. 자가소비처(식량, 부식의 확보) 확대 및 취약계층 보호를 위한 먹거리복지 농업 전개 <ul style="list-style-type: none"> ○ 기후변화에 의한 식량수급 불안, 자원전쟁 극복 ○ 식물종의 획일성과 생산성 불안 : 식물종의 다양성 풍흉극복 ○ 저소득 계층의 생계유지 도시농업 전개방안 <ul style="list-style-type: none"> - 도시유휴 공간을 이용한 식량 및 부식 제공 효과 - 도시농업 생산물 저소득계층 나눔 방안
	5. 도시농업 연관산업의 상생발전 및 일자리 창출효과
환경적 관점	1. 자연 순환 <ul style="list-style-type: none"> ○ 음식물 유기퇴비화, 빗물 낙엽재활용, 도시폐열이용 방안
	2. 기후 변화 대응 <ul style="list-style-type: none"> ○ 건축물 벽면녹화에 따른 열섬화 현상 완화와 냉방부하 감소 ○ 실내 공기질 향상을 위한 실내농원 시스템 개발
	3. 도시농업 농장 환경 <ul style="list-style-type: none"> ○ 토양, 공기 오염도에 따른 Green & Red zone 작성

(다) 농촌형-체류형 관광농원

가평 등 4개 농촌지역 군은 입지적 특성을 살펴볼 때, 전형적인 농촌지역으로 농림지역과 자연환경보전지역이 중첩되어 있는 지역적 입지조건을 지니고 있다. 이러한 관점에서 도농교류를 촉진시키기 위한 체험농장, 체류형농원, 관광농원 등에 초점을 맞추는 것이 바람직하다.

표 8. 도농교류관점에서의 도시농업 역할

구 분	체제형 관광농원형 도시농업의 역할
도농교류 관점	1. 도농 교류로 농경문화 도시 확산 및 농업농촌 발전 ○ 전통 농경문화 도시민 전수를 위한 도시농업 전개방안 ○ 도농교류형 도시농업 발전방안
	2. 먹거리 안전성과 로컬푸드 문화 확산 ○ 도시농업에 의한 생명존중과 먹거리 안전성 의식 고양 ○ 도시농업단체와 농촌마을 꾸러미농산물 직거래
	3. 가족과 식구의 회복을 위한 도시농업 ○ 도시농업을 통한 가족과 식구의 결속력 회복

지금까지 권역별 도시농업 형태와 역할을 제시하였다. 무엇보다도 중요한 것은 도시농업의 기본적 역할을 발휘하는 것이다. 즉 권역유형의 구분이 없이 공통적으로 추진할 수 있는 사업을 동시에 고려해야 한다. 대표적으로 도시민들에게 농업을 이해시키고 초보적 농사활동에 참여할 수 있도록 지원하는 도시농부학교 교육프로그램, 도시농업공영·민영농장 육성, 차세대 자연학습 농사체험 사업, 귀농귀촌교육 프로그램, 생활 원예 프로그램 등이다.

3) 경기도 도시농업 육성과제

경기도 도시농업은 사회적, 문화적, 환경적, 경제적 여건 속에서 다양한 형태로 발전하고 있다. 우선 사회적으로 주5일근무제가 시행된 이후 여가 활동이 다양화되면서 주말농장이 초기 도시농업 형태를 이루어 왔다. 둘째, 급격한 산업화와 도시화에 따른 공동체 복원과 도시민 건강치유, 도시환경 개선을 위해 도시민 원예치료, 기후순화, 도시 유희자원 순환 등 생활농업형태의 ‘커뮤니티 농업형태’로 발전하고 있다. 셋째, 문화적으로는 도농교류를 통한 농경문화의 이해, 농심함양, 로컬푸드 문화 확산을 위해 ‘체류형 관광농원’ 형태로 발전하고 있다. 넷째, 경제적으로는 자가소비처(식량, 부식의 확보) 확대 및 취약계층 보호를 위해 유희지를 활용한 ‘먹거리 복지농업’ 형태로 발전하고 있다.

이상과 같이 경기도 도시농업은 “여가, 커뮤니티, 도농교류, 먹거리 복지”라는 관점에서 계획적인 도시농업 진흥과 육성이 요구된다. 이를 위해 향후 5~10년간 추진할 도시농업 육성 중장기 로드맵을 제시하였다. 여기서 도시농업 3대 육성 목표는 다음과 같다. 첫째, 소비자와 생산자 또는 도시와 농촌의 교류확대를 위한 ‘체류형 농촌관광과 로컬푸드체계’ 구축이 필요하다. 구체적으로 살펴보면 시민농원 커뮤니티와 농어촌 마을간에 신뢰협력관계 구축을 위해 ‘농산물 꾸러미 유통사업’과 ‘사회적 기업 또는 협동조합’ 지원이 필요하다. 둘째, 먹거리 건강과 공동체 복원을 위한 시민 커뮤니티 운동의 전개를 위한 ‘도시농업공동체’ 육성이 필요하다. 도시농업공동체의 체계적

지원을 위한 기초조사 및 지역통계화, 공동체 분포도 작성, 이에 따른 공동체 맞춤형 기술지원 방안이 마련되어야 한다. 셋째, 취약계층 보호를 위한 먹거리 ‘복지농업 공동체’ 구축이 필요하다. 도시 유휴지 재배 농산물을 취약계층에 지원을 할 수 있도록 복지농원 공간과 시설지원 계획을 수립하고 다음으로 사회복지사업과 연계하여 지속가능한 사업으로 발전시켜야 한다. 5대 전략과제는 경기도 도시농업 정책개발 및 기반조성, R/D 및 산업화, 보급 및 교육, 네트워크 구축 등을 포함시켰다(표 9).

먼저 도시농업 기반조성을 위해 중기적으로는 생활원예농원, 시민농원, 체류형 관광농원, 복지농원 조성을 제시하였고 장기적으로는 커뮤니티 공동체 지원센터구축(CSA)과 로컬푸드 꾸러미사업 구축사업을 제시하였다. 또한 R/D 및 산업화 지원은 도시농업 공간이용기술, 소재기술, IT이용기술 실용화 개발 등을 제시하였다. 보급 및 교육은 마스터가드너 육성 및 양성을, 네트워크 구축은 민간단체 육성 등을 제시하였다.

표 9. 경기도 도시농업육성 중장기 로드맵

비전	커뮤니티와 도농교류, 먹거리 복지가 함께하는 경기도 도시농업		
목표	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 도농교류 확대를 위한 로컬푸드 체계 구축 ◆ 먹거리 건강과 공동체 복원을 위한 시민커뮤니티 육성 ◆ 취약계층보호를 위한 먹거리 복지농업 구현 		
5대 전략	현 재	중기(2013~2015)	중장기(2016년~2018)
정책	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 활성화 조례제정 • 도시농업 활성화 법률제정 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업활성화 5개년 계획수립 추진 • 도시농업조례 개정 및 시행규칙 제정 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 활성화 추진 시책 과제추진
기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 전문가 POOL 구축 • 도시농업 실태조사 • 도시농업 컨텐츠 발굴 	<ul style="list-style-type: none"> • 시민커뮤니티 농업 지역통계 수립 • 생활원예농원, 시민농원, 체류형 관광농원, 복지농원 조성 • 도시농업 컨텐츠 정보화 구축 및 활용 	<ul style="list-style-type: none"> • 커뮤니티 공동체 지원센터 구축(CSA) • 로컬푸드 꾸러미사업 구축 및 운영 • 도시농업 컨텐츠 정보화사업 추진
R/D 및 산업화	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 공간이용 기술개발 - 지하, 옥상, 텃밭 등 • 도시농업 소재기술 개발 • 도시농업 확산 IT이용 기술개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 공간이용 기술실용화 - 지하, 옥상, 텃밭 등 • 도시농업 소재기술 실용화 • 도시농업 확산 IT이용 기술 실용화 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 공간이용 기술 산업화 - 지하, 옥상, 텃밭 등 • 도시농업 소재기술 산업화 • 도시농업 확산 IT이용 기술 산업화
보급 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 마스터가드너 프로그램 개발 및 보급 - 도시농업 지도자 : 100명 • 도시농사꾼 양성교육 	<ul style="list-style-type: none"> • 마스터가드너 육성 - 도시농업 지도자양성 : 1000명 • 도시농사꾼 양성 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 마스터가드너 양성 - 도시농업 지도자양성 : 2000명 • 도시농업지원 민간이양
네트워크	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업 거버넌스 체계구축 • 마스터가드너 프로그램 개발 국제협력 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업의제 실천을 위한 민간단체 육성(도농교류) : 20개 - 비영리 단체, 사회적기업, 협동조합 농사정보 교류회 등 • 도시농업 마스터가드너 국제 컨퍼런스 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시농업의제 실천을 위한 민간단체 육성(도농교류) : 20개 - 비영리 단체, 사회적기업, 협동조합 • 국제 IMG 총회 한국유치

이상과 같이 도시농업 육성 중장기 로드맵(3대 육성과제, 5대 전략)을 제시하였다. 앞으로 초고령화 사회로 진입하는 시점에서 이와 같은 해법은 시사하는 바가 크다. 현실적으로 베이비부머 세대의 은퇴와 고령화 사회 진입으로 일자리, 사회갈등 등 사회문제가 커질 전망이다. 따라서 도시농업의 가치창조가 필요하며 이를 통해 사회통합은 물론 국가 경쟁력 향상에 크게 이바지해야 할 것이다.

4. 적 요

경기지역 도시농업 활성화 방안에 대한 연구를 수행한 결과는 다음과 같다.

- 가. 경기도 도시텃밭은 634개소, 189.5ha이며 텃밭 구획수는 61,517개이다. 텃밭참여자는 176천여명에 달한다. 이 가운데 주말농장이 128.6ha으로 가장 규모가 크며 공공텃밭 50ha, 학교농장 10.1ha, 옥상농원 0.8ha 순으로 나타났다.
- 나. 경기지역 도시농업프로그램은 시민농장과 농부학교, 농사체험, 생활원에 형태로 운영되고 있으며 이를 촉진시키기 위해 시민사회에서는 경기도도시농업네트워크(2010년)를 결성하여 건강한 먹거리와 생활복지 개선을 목적으로 활동하고 있다. 이에 대한 행정정책 지원은 수원시 등 16개 시군이 조례를 제정하여 지원하고 있다. 이 과정에서 농업기술센터가 중간지원 역할을 수행하고 있으며 가장 큰 애로사항은 예산확보(23%), 교육프로그램(21%), 전담부서 설치(8%) 순으로 나타났다.
- 다. 경기도 도시농업의 형태는 행정권역별 입지조건에 따라 도시형 도시는 생활원예형태로, 도농복합 도시는 시민농원형태로, 농촌형 도시는 체제형 전원농장 형태로 나타났다. 특히 기본적 형태는 도시농부학교, 공영및민영농장, 자연학습 농사체험, 귀농귀촌프로그램운영, 생활원예프로그램 등을 포함한다.
- 라. 이에 대한 ‘경기도 도시농업 육성 3대 과제’는 여가, 커뮤니티, 도농교류, 먹거리 복지의 관점에서 바라 볼 필요가 있다. 먼저 도농교류활성화를 위한 체류형 농촌관광과 로컬푸드 체계구축이며, 다음으로 먹거리 건강과 공동체 복원을 위한 시민커뮤니티 운동전개 및 도시농업 공동체 육성이다. 마지막으로 취약계층 보호를 위한 먹거리 복지농업 공동체 육성이다.
- 마. 이를 체계적으로 지원하기 위해 도시농업 육성 중장기 추진로드맵에서 2013년부터 2018년까지 정책, 기반조성, R/D 및 산업화, 보급 교육, 네트워크 등 5대 전략과제를 제시하였다. 특히 중기적으로는 생활원예농원, 시민농원, 체류형 관광농원, 복지농원 조성을 포함시켰고, 장기적으로는 커뮤니티 공동체 지원센터구축(CSA)과 로컬푸드 꾸러미사업 구축사업을 제시하였다.

5. 인용문헌

김동주. 2004. 도시농업 조사·연구보고서. (사)대구경북환경연구소 ‘땅과 자유’ 도시농업위원회

김태곤외, 2010, 도시농업의 비전과 과제, 한국농촌경제연구원

권광식외, 2005, 도시농업클러스터 지원을 위한 협동조합네트워크, 한국협동조합연구 제23집 제1호, 한국협동조합학회

(사)전국귀농운동본부. 2011. 도시농업 도시농사꾼이 알아야할 모든 것. (사) 전국귀농운동본부 텃밭보급소.

서명훈. 2012. 경기도의 도시농업 붐업(boom up) 방안. 경기도농업기술원 도시농업 국제심포지엄 자료

서명훈. 2010. 경기지역 도시농업 R&D와 활성화 방안. 경기도농업기술원 도시농업 학술심포지엄.

서명훈. 2011. 경기도 도시농업 현황과 추진전략. 경기개발연구원 경기도 도시농업 네트워크 발족식 및 심포지엄

이양주, 조한진. 2012. 경기도 도시농업 활성화 방안. 경기개발연구원 정책연구 2012-15.

이원석. 2012. 도시농업 마스터가드너 조직화와 미국 EMG와 교류 협력. 경기도농업기술원 Master Gardener Symposium.

이영민. 1997. 도시 내 텃밭의 이용행태 분석. 경북대 대학원 조경학과 석사학위 논문.

오대민외, 2006, 도시농업, 학지사

전남수, 길수민. 2011. 경남의 도시농업 활성화 방안 - 자원 순환 생태계 구축을 중심으로-, 경남발전연구원 중점연구 2011-6.

최승. 1988. 도시농업을 이용한 공한지의 활용방안에 관한 연구. 서울대 환경대학원 석사논문.

6. 연구결과 활용제목

- 시책건의 활용

7. 연구원 편성

세 부 과 제	구분	소속	직급	성명	수행업무	참여연도
경기지역 도시농업 활성화 방안연구	책임자	농업기술원 원예산연구과	농업연구관	서명훈	과제총괄	'12
	공동연구자	"	농업연구사	이원석	자료조사	'12
		"	농업연구관	전명희	자료검토	'12
	"	농업연구관	김성기	김성기	방향제시	'12