

과제 구분	연구분야	연구과제 및 세부과제	수행기간	연구실	책임자
기 본	농업경영	농업소득 보전정책 개발연구	'09~'10	경기도원 작물연구과	정구현
	농업경영	1) 조건불리지역 농가의 농업소득 안정화 방안 연구	'09~'10	경기도원 작물연구과	정구현

1. 연구개발 필요성

가. 연구개발대상 기술의 경제적·산업적 중요성 및 연구개발 필요성

- 급속한 경제발전에 의한 수도권 인구집중과 산업 밀집에 따른 부작용 해소를 위해 수도권의 성장을 억제하기 위한 각종 규제책이 시행중임.
- 수도권정비계획법, 상수원 보호구역 지정, 군사보호구역지정, 개발제한구역 설정 등 각종 수도권 발전 규제에 의해 경기지역의 농업활동과 성장에도 저해요인이 존재하고 있음.
- 수도권 규제정책이 경기지역의 농업에 미치는 부정적 영향을 해소하고 농가소득을 보전하기 위한 대안을 모색할 필요가 있음.
- WTO출범 이후 농가소득이 정체되고 부채가 증가하는 등 농가경제가 악화되고 있으나 이러한 문제점을 해소할 수 있는 직접지불제 등 지원책이 미진한 실정임.
- 1997년부터 직접지불제를 도입하였으나 논농업직불제외에는 농업인이 체감할 수 있는 수준이 되지 못한 실정으로 직접지불제 예산은 총농업예산의 6.8% 수준으로 미국의 36.1%, 일본의 13.2%에 비해 낮음.
- 경기농업의 발전을 제약하는 요인을 분석하고 지역농업의 안정적 발전을 위해 이를 지원할 수 있는 직불제 방안의 개선 및 대책마련이 필요함.

나. 연구개발대상 기술의 국내·외 현황

- 오내원등(1998)은 조건불리지역에 대한 자료섭과 조사를 통해 지역여건과 영농실태, 생산성 등을 분석한 후, 직접지불제의 주요방안을 제시
- 농촌경제연구원은 충남 4개 마을의 1985년 이후 변화를 분석하여 산간마을의 인구감소와 가족구조 취약화, 농지의 휴폐경화, 농업구조변화의 지체등을 분석(정명채, 1996)
- 직불제 세부 시행방안 수준의 연구로는 조건불리지역 직불제(오내원 등, 1998; 오내원 등, 2002), 소득안정프로그램(오내원 등, 2001), 논농업직불(박동규 등, 2000), 쌀 소득보전직불(김명환 등, 2002) 등이 있음.

- OECD 주요국가들에서 직불제는 확대되고 있으며, 생산중립적이고 환경정책과 연계하며, 지역특성을 반영하는 방향으로 전환되는 추세에 있음.
- 일본은 2000년에 중산간지역 직불제를 도입하였으며, 그 특징은 부락중점, 농가비선별, 지방재량, 5년간의 협정에 기초함으로써 예산 단년도주의 탈피, 농업의 공익적 기능을 함양하기 위한 의무사항을 부과하는 것임.
- 프랑스는 1999년에 국토경영계약제도를 도입하여 계약에 기초하여 지원함으로써 농민의 책임과 권리를 강화하는 방식임. 계약내용은 경영개선과 고용촉진, 환경과 국토보전활동으로 되어 있으며 지방재량권을 확대하여 국토경영계약제도의 내용이 도별로 서로 다른 특징이 있음.
- EU는 보상직불제를 생산중립적으로 전환하는 CAP 개혁안에 합의하였으며, 품목별 생산면적 기준으로 지불하던 보상지불액을 과거의 수혜금액에 따라 현재의 생산과 관계없이 지불하며, 직불 수급조건으로 환경, 식품안전성, 동식물 위생, 동물복지에 관한 의무사항을 부여하였음.

2. 연구개발 목표 및 내용

가. 연구개발 최종목표 및 성격

(1) 연구개발의 최종목표

- 경기도의 직접지불제 시행현황 분석
 - 직불제 종류 및 예산
 - 직불제 시행 품목 및 농가, 지역별 분포
- 직불제 시행에 따른 효과 분석
 - 농가 반응 및 만족도
- 지역 특성을 고려한 직불제 방안 도출
 - 농업조건, 사회적 여건 등

(2) 연구개발 성격

- 경기지역의 분야별 품목별 직불제 시행 및 효과분석
- 경기지역의 농업, 농촌사회적 여건을 고려한 적합한 직접지불제도 도입방안 도출

나. 연차별 연구개발 목표 및 내용

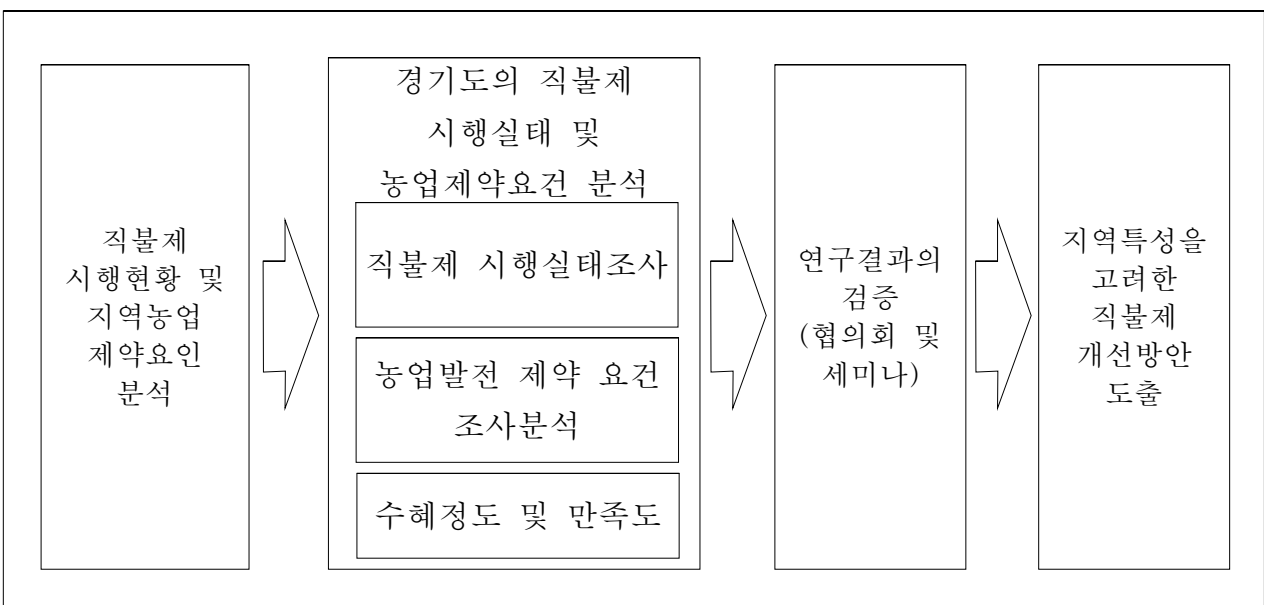
세부과제	구 분	연구개발의 목표	연구개발의 내용
1세부과제	1차년도 ('09)	- 직불제 시행 실태 및 지역 농업 발전 저해요인 조사 및 분석	- 직불제 시행실태 - 지역농업의 제한요인 분석 - 직불제 효과
	2차년도 ('10)	- 농업소득 안정을 위한 조건 불리지역 직불제 개선 및 보완 방안 도출	- 직불제 시행실태 - 직불제 효과 - 지역특성을 고려한 직불제 시행방안

3. 연구개발 추진전략·방법 및 추진체계

가. 연구개발 추진전략·방법

내 용	세부 연구 추진 방법
직불제도별 시행현황 분석	- 직불제 시행현황조사 - 대상 : 도내 전 지역
지역농업발전 제약요인 분석	- 수도권 규제 및 지역발전 제약관련 제도 조사 및 농업 관련 제약요인 조사
직불제 시행효과 분석	- 직불제 인지도, 만족도 · 수혜농가 현황 · 수혜면적 및 농가수 추정 및 전망 - 조사방법 : 행정자료 수집, 면접조사(수혜농가 설문조사)
직불제 개선방안 도출	- 지역특성을 고려한 직불제 개선방안 · 농업인 애로사항, 직불제 시행 프로세스 개선사항 · 수혜대상, 수혜면적 및 농가수 추정 및 전망 등

나. 연구개발 추진체계



4. 연구개발결과 활용방안 및 기대성과

가. 연구개발결과 활용방안(사업화 및 현장적용 계획 포함)

- 지역특성을 고려한 직불제 개선방안 도출 및 제시

나. 기대성과

(1) 기술적 측면

- 지역농업 발전의 저해요인 적시
- 직불제에 대한 농민 의식 및 수혜실태 구체화

(2) 경제적·산업적 측면

- 지역에 맞는 직불제 시행방안 수립
- 효율적인 직불제 추진방안 도출 및 체계화

5. 연구원 편성표

구분	성명	소속 기관명	직급	참여율 (%)	전공 및 학위			
					학위	연도	전공	학교
총괄 연구책임자	정구현	경기도원 작물연구과	농업연구사		박사	2007	농업 경제학	서울대
세부책임자	정구현	경기도원 작물연구과	농업연구사	60	박사	2007	농업 경제학	서울대
세부과제 참여연구원	이진홍	경기도원 작물연구과	농업연구사	10	박사	2006	농업 경제학	강원대
	전명희	경기도원 작물연구과	농업연구사	10	석사	2006	농 학	건국대
	이경중	경기도원 작물연구과	농업연구관	10	학사	1977	원 에	서울시립대
	임상봉	농어촌연구원	책임연구원	10	박사	1992	지역사회 개발	필리핀대

6. 연구개발비 소요명세서

(단위 : 백만원)

과제 및 세부과제	1차년도('09)	2차년도('10)	합계
농업소득 보전정책 개발 연구	3	3	6
1) 조건불리지역 농가의 농업소득 안정화 방안 연구	3	3	6